

W/14/25/840

Szczawno Zdrój, dnia 18 grudnia 2014 r.



Cezary Przybylski
Marszałek Województwa Dolnośląskiego
Urząd Marszałkowski Województwa
Dolnośląskiego



W odpowiedzi na prowadzone konsultacje robocze dotyczące projektu utworzenia Dolnośląskiej Instytucji Finansowej we Wrocławiu oraz nowego modelu wsparcia rozwoju przedsiębiorczości MŚP w regionie poprzez instrumenty inżynierii finansowej, w załączeniu przekazujemy stanowisko regionalnego związku pracodawców Konfederacji Lewiatan – Dolnośląskich Pracodawców dotyczące utworzenia Dolnośląskiej Instytucji Finansowej (DIF) przez Samorząd Województwa Dolnośląskiego.

W ocenie naszego związku nowy model wsparcia rozwoju przedsiębiorczości w regionie powinien służyć podnoszeniu jakości w systemie finansowania rozwoju sektora MŚP na Dolnym Śląsku. W optymalizacji sprawności wykorzystania regionalnych narzędzi realizacji polityki rozwojowej decydujące nie muszą być wyłącznie zwiększone nakłady finansowe na funkcjonowanie nowych instytucji zaangażowanych we wdrażanie funduszy europejskich (RPO WD 2014-2020). Proponowane podejście nie uwzględnia czynników takich jak: sprawne zarządzanie operacyjne i strategiczne, podnoszenie jakości działania instytucji publicznych, lepsza koordynacja działań i mobilność pracowników/konsultantów Instytucji Otoczenia Biznesu (IOB), efektywniejsza współpraca między IOB a regionalnymi organizacjami pracodawców, czy uproszczenie procedur ubiegania się o pożyczki. Pojawiają się one wyłącznie w postaci haseł, za którymi nie idą konkretne pozycje rozwiązań.

Jednocześnie zwracamy uwagę, że nie wszyscy partnerzy społeczni uczestniczą w procesie konsultacji i tworzenia nowego modelu wsparcia - Dolnośląskiej Instytucji Finansowej. Szczególnym obszarem, w odniesieniu do którego postulujemy możliwość szerszego niż dotychczas wykorzystania potencjału organizacji zrzeszających przedsiębiorców na Dolnym Śląsku, jest proces promocji i informowania o funduszach europejskich wśród sektora MŚP.

Rok założenia: 1992

DANE ADRESOWE:

Dolnośląscy Pracodawcy;
ul. Szczawińska 2
58-310 Szczawno-Zdrój

tel.: +48 74 64 80 533
e-mail: biuro@dip.org.pl,
www.dp.org.pl

DANE REJESTROWE:

Dolnośląscy Pracodawcy; ul. Wysokiego 10; 58-300 Wałbrzych;
KRS Rejestr stowarzyszeń, Rejestr przedsiębiorców: 000154556; NIP: 8862049983; REGON: 890540804

Zaangażowanie organizacji pracodawców do regionalnego systemu informacyjnego, ze względu na ich bezpośredni i bieżący kontakt z firmami MŚP, może przynieść wymierne efekty przy stosunkowo ograniczonych nakładach. Takie włączenie powinno prowadzić także do specjalizacji, w ramach publicznego systemu informacyjnego, dzięki której grupa beneficjentów (przedsiębiorcy) uzyska dostęp do sprofilowanych usług informacyjnych.

Jednocześnie deklarujemy gotowość do współpracy w ramach konsultacji tworzenia DIF. Nasze postulaty z przyjemnością wyjaśnimy i rozwiniemy w czasie spotkania roboczego, o które niniejszym wnioskujemy.

Z wyrazami szacunku,

Artur Mazurkiewicz
Prezes Zarządu

Dolnośląscy Pracodawcy

Do wiadomości:

1. dr Maciej Zathej, Dyrektor Departamentu Rozwoju Regionalnego Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
2. Agata Zemka, Zastępca Dyrektora Wydziału Gospodarki Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
3. Renata Granowska, Dyrektor Dolnośląskiej Instytucji Pośredniczącej
4. Marzena Chmielewska, Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich Konfederacji Lewiatan
5. Łukasz Dyba, Ekspert Departamentu Funduszy Europejskich Konfederacji Lewiatan
6. Aldona Andrulewicz, sekretarz WKDS we Wrocławiu
7. Prezydium WKDS we Wrocławiu

Rok założenia: 1992

DANE ADRESOWE

Dolnośląscy Pracodawcy;
ul. Szczawieńska 2
58-310 Szczawno-Zdrój

tel. +48 74 64 60 533
e-mail: biuro@dp.org.pl,
www.dp.org.pl

DANE REJESTROWE

Dolnośląscy Pracodawcy: ul. Wysockiego 10; 58-300 Wałbrzych;
KRS Rejestr stowarzyszeń: Rejestr przedsiębiorców: 000154556; NIP: 8862049568; REGON: 890540804

Szczawno Zdrój, 18 grudnia 2014 r.

STANOWISKO
REGIONALNEGO ZWIĄZKU PRACODAWCÓW KONFEDERACJI LEWIATAN
DOLNOŚLĄSCY PRACODAWCY
DOTYCZĄCE UTWORZENIA DOLNOŚLĄSKIEJ INSTYTUCJI FINANSOWEJ PRZEZ
SAMORZĄD WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Dolnośląscy Pracodawcy – regionalny związek pracodawców Konfederacji Lewiatan przedstawia stanowisko dotyczące koncepcji stworzenia Dolnośląskiej Instytucji Finansowej (DIF). Uwagi Związku odnoszą się do przedstawionej w listopadzie br. propozycji przez Zarząd Dolnośląskiego Funduszu Gospodarczego Sp. z o.o (dokument: Memo - *W sprawie utworzenia regionalnej instytucji finansowej*).

Mechanizm konkurencyjny

Przedstawiona analiza sytuacji w zakresie działalności i aktywności lokalnych funduszy pożyczkowych wspierających rozwój sektora MŚP na podstawie danych z 2010 r. może prowadzić do fałszywych wniosków. Lokalne fundusze pożyczkowe, zwłaszcza te oparte o obecny program JEREMIE, zasadniczo rozwinęły działalność na Dolnym Śląsku w latach 2013 - 2014. Zwracamy uwagę, że wpływ na dynamiczny rozwój instrumentów inżynierii finansowej miały różnorodne czynniki. Jednym z nich była konkurencja pomiędzy lokalnymi funduszami pożyczkowymi (wybranymi w konkursie BGK- operatorami), oraz wynikające z tego procesu otwarcie się funduszy na lokalnych przedsiębiorców MŚP, a w konsekwencji silne zabieganie o pożyczkobiorców za pomocą różnorodnych narzędzi promocyjno - informacyjnych.

W ocenie Dolnośląskich Pracodawców utrzymanie mechanizmu konkurencji między regionalnymi i lokalnymi operatorami zwrotnych instrumentów finansowych jest potrzebne, a nawet wskazane. Nie zgadzamy się więc z przedstawioną opinią, że „(...) utworzenie DIF pozwoli uniknąć „niepotrzebnej” konkurencji pomiędzy instytucjami finansowymi”. Siła rozwojowa tkwi w wielości, różnorodności i konkurencji, a nie w monopolu. Kreowanie polityki gospodarczej w regionie polega na tworzeniu warunków sprzyjających rozwinięciu aktywności przedsiębiorców i instytucji otoczenia biznesu (IOB) wspierających przedsiębiorczość oraz innowacyjność w pożądanym przez Zarząd Województwa kierunkach, a nie na tworzeniu przez Zarząd Województwa nowych spółek mających zastąpić te istniejące.

Rok założenia: 1992

DANE ADRESOWE

Dolnośląscy Pracodawcy;
ul. Szczawleńska 2
58-310 Szczawno-Zdrój

tel: +48 74 64 80 533
e-mail: biuro@kjp.org.pl
www.dp.org.pl



DANE REJESTROWE

Dolnośląscy Pracodawcy; ul. Wysockiego 10; 58-300 Wałbrzych;
KRS Rejestr stowarzyszeń, Rejestr przedsiębiorców: 000154558; NIP: 8862049988; REGON: 890540804

Wsparcie obecnych instytucji otoczenia biznesu

Uważamy, że strategicznie lepszym pomysłem byłoby rozwijanie i modyfikacja obecnej sieci lokalnych instytucji otoczenia biznesu, którym powierzono by prowadzenie funduszy oferujących instrumenty zwrotne dla sektora MŚP. Chociaż, obecny publiczny system wsparcia rozwoju przedsiębiorczości ma szereg mankamentów (niski stopień koordynacji programów wsparcia ze środków publicznych, dublowanie się zadań między poszczególnymi lokalnymi IOB, wciąż powierzchowna współpraca między samymi IOB, ograniczona ilość skutecznych kanałów dystrybucji tego wsparcia – więcej na ten temat w analizie PARP „Badanie rynku wybranych usług wspierających rozwój przedsiębiorczości i innowacyjności w Polsce. Obszar: instrumenty zwrotne”), to jednak posiadają one określony dorobek i wieloletnie doświadczenie, a przede wszystkim bazę odbiorców (klientów). Naszym zdaniem, należy więc w pierwszej kolejności usprawnić obecnie funkcjonujący system wsparcia przedsiębiorczości na Dolnym Śląsku. Jako najliczniejsza organizacja prywatnych pracodawców w regionie, jesteśmy zainteresowani współpracą na rzecz wypracowania optymalnego modelu wsparcia, który będzie odpowiadał na rzeczywiste potrzeby biznesu.

Uproszczenia w dostępie do instrumentów zwrotnych na rozwój

Uważamy, że silnym czynnikiem, który będzie wpływał na poziom i skalę zainteresowania instrumentami zwrotnymi ze strony przedsiębiorców z sektora MŚP są kryteria rozpatrywania i oceny wniosków pożyczkowych. Opowiadamy się za pełnym uproszczeniem obecnego i przyszłego systemu wsparcia (udzielania preferencyjnych pożyczek), tym bardziej, że to same instytucje publiczne tworzą własne, wewnętrzne regulacje i kryteria, które czasami budzą wątpliwości wśród przedsiębiorców. Przykładowo: Dolnośląski Fundusz Gospodarczy wymaga przedstawienia oryginału zaświadczenia z ZUS i US o niezaleganiu z płatnościami, które muszą być aktualne zarówno na dzień złożenia wniosku pożyczkowego, jak i na dzień podpisania umowy pożyczkowej. DFG ma 30 dni na ocenę dokumentów od ich złożenia, co w praktyce oznacza, że Pożyczkobiorca musi wystąpić 2 razy do US i ZUS, ponieważ zaświadczenie wydane do złożenia wniosku pożyczkowego jest ważne 30 dni i z reguły ulega przeterminowaniu przed podpisaniem umowy. Z kolei Fundusz Regionu Wałbrzyskiego wymaga tylko oświadczenia o niezaleganiu. Inną barierą w DFG jest konieczność złożenia dokumentacji bezpośrednio przez Pożyczkobiorcę (co stanowi spore utrudnienie np. w przypadku 3 osób-wspólników spółki cywilnej) oraz konieczność przedłożenia razem z wnioskiem pożyczkowym oryginałów dokumentów celem potwierdzenia za zgodność przez pracownika DFG. Z kolei Fundusz Regionu Wałbrzyskiego tego nie wymaga, wniosek pożyczkowy można wysłać pocztą, a dokumenty za zgodność potwierdza osoba uprawniona do reprezentacji firmy.

Usługi doradczo – szkoleniowe nowej instytucji

Uważamy, że najsłabszym punktem przedstawionej koncepcji jest oferta szkoleń i doradztwa

Rok założenia: 1992

DANE ADRESOWE:

Dolnośląscy Pracodawcy;
ul. Szczawińska 2
58-310 Szczawno-Zdrój

tel: +48 74 64 80 533
e-mail: biuro@dp.org.pl,
www.dp.org.pl



DANE REJESTROWE

Dolnośląscy Pracodawcy; ul. Wysokiego 10; 58-300 Wałbrzych;
KRS Rejestr stowarzyszeń, Rejestr przedsiębiorców: 000154556; NIP: 3862049988; REGON: 890540804

dostosowana do potrzeb mikro i małych przedsiębiorców. W dokumencie nie wskazano, w jaki sposób nowa spółka - DIF będzie wpisywała się w podmiotowy system wsparcia rozwoju kwalifikacji pracowników firm MŚP w ramach nowej perspektywy 2014-2020, a tym samym będzie mogła świadczyć usługi rozwojowe finansowane ze środków publicznych. Z zaprezentowanej koncepcji nie wynika, czy DIF będzie ubiegał się o wpis do Rejestru Usług Rozwojowych prowadzony przez PARP, aby świadczyć usługi szkoleniowe finansowane ze środków EFS? Wiedząc, jakie będą stawiane wymagania podmiotom od przyszłego roku, w naszej ocenie - trudno je będzie spełnić nowej instytucji, która nie może wykazać stosownego doświadczenia w świadczeniu usług doradczo-szkoleniowych za ostatnie 2 lata, odpowiedniej liczby zatrudnionych trenerów, doradców, czy zrealizowanych projektów unijnych dla sektora MŚP. W przypadku świadczenia usług komercyjnych (doradztwo specjalistyczne i szkolenia biznesowe), nowy podmiot będzie musiał konkurować na regionalnym rynku z doświadczonymi firmami szkoleniowymi oraz organizacjami zrzeszającymi przedsiębiorców (izby gospodarcze, organizacje pracodawców, stowarzyszenia).

Współpraca i dialog z przedsiębiorcami

W naszej ocenie powodzenie wykorzystania środków unijnych przez publiczne instytucje otoczenia biznesu, oferujące od przyszłego roku zwrotne instrumenty finansowe w ramach RPO 2014-2020, w dużej mierze będzie zależeć od jakości współpracy i dialogu ze środowiskiem przedsiębiorców. W opinii Dolnośląskich Pracodawców współpraca administracji samorządowej i partnerów społecznych (regionalnych organizacji pracodawców) powinna stanowić istotne uzupełnienie i wzmocnienie działań samorządu województwa, odpowiedzialnego za proces wspierania i rozwoju przedsiębiorczości przy pomocy instrumentów inżynierii finansowej. Dzięki koncentracji na konkretnej grupie beneficjentów rośnie szansa na opracowanie skutecznych i dostosowanych do jej potrzeb narzędzi komunikacyjnych, pozyskiwanie informacji zwrotnej nt. prowadzonych działań i ich elastyczne modyfikowanie, w zależności od oceny lokalnych przedsiębiorców.

Wartością dodaną takiego podejścia będzie możliwość systematycznego pozyskiwania przez zaangażowane organizacje, informacji od samych przedsiębiorców nt. problemów i barier w dostępie do funduszy unijnych (RPO 2014-2020), co z kolei przełoży się na lepszą reprezentację tej grupy beneficjentów w systemie wdrażania funduszy na Dolnym Śląsku oraz zwiększy prawdopodobieństwo szybkiego wprowadzenia odpowiednich modyfikacji oraz usprawnień.

Artur Mazurkiewicz
Prezes Zarządu

Dolnośląscy Pracodawcy

Rok założenia: 1992

DANE ADRESOWE

Dolnośląscy Pracodawcy;
ul. Szczawieńska 2
58-310 Szczawno-Zdrój

tel. +48 74 64 80 533
e-mail: biuro@rlp.org.pl,
www.dp.org.pl

DANE REJESTROWE

Dolnośląscy Pracodawcy; ul. Wysockiego 10; 58-300 Wałbrzych;
KRS Rejestr stowarzyszeń, Rejestr przedsiębiorców; 000154556; NIP: 8852049988; REGON: 890540804